

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в ИНЭОС РАН за 2022 год

Антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

1. В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р и приказа ИНЭОС РАН от 28 января 2021 № 30, в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее – риски) уполномоченным работником ИНЭОС РАН ведущим специалистом по закупкам контрактной группы службы материально-технического снабжения Савельевой Л.Н., совместно с Финансовым отделом, юрисконсульт был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление нарушения антимонопольного законодательства.

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ИНЭОС РАН за предыдущие 2 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По итогам проведенного анализа выявлены следующие нарушения:

- в 2021 году – нарушений не выявлено;

- в 2022 году в ходе проверки были установлены отдельные нарушения сроков размещения информации и документов в ЕИС, а именно:

- Представление от 21.09.2022 № Прдр-20450048-317-22/51563-20450048 об устранении нарушений федерального законодательства о контрактной системе в сфере закупок сообщаем.

Информация об исполнении контракта № 44-005/2021 (платежное поручение № 35744 от 04.03.22 и Акт сдачи-приемки оказанных услуг № 17 от 04.03.22) была направлена в Реестр контрактов 05.03.2022 г. (скан прилагается). По техническим причинам, не зависящим от ИНЭОС РАН, файл, содержащий

документ о приемке, при проверке у контролера не открылся, контролер не смог его прочитать и контроль был не пройден. Однако, документ был отсканирован и размещен с соблюдением всех требований электронной площадки.

Вопрос о нарушении Закона о контрактной системе при размещении в Реестре контрактов информации об исполнении контракта № 0373100001221000004 был рассмотрен в присутствии представителя Гагаринской межрайонной прокуратуры – помощника прокурора Петрова М.С., ведущего специалиста по закупкам ИНЭОС РАН Савельевой Л.Н., начальника службы материально-технического снабжения ИНЭОС РАН Кондратович А.Г.

- Внеплановая проверка ФАС в форме документальной проверки по делу № 077/06/99-9279/2022 с целью проверки соблюдения государственным заказчиком законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по жалобе РОО «Общественный контроль».

По согласованию с поставщиком, при подписании контракта срок оплаты был уменьшен до 7 рабочих дней, что не противоречило положению ч. 8 ст. 30 Закона №44-ФЗ о том, что срок оплаты для контрактов, заключенных с субъектом малого предпринимательства - не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Так же это не противоречит и текущей редакции Закона №44-ФЗ (поправки внесены ФЗ-104 от 16.04.2022) о том, что срок оплаты устанавливается не более 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке. Т.о. любое изменение сроков оплаты возможно только в сторону их уменьшения.

Существенные условия контракта в соответствии с п. 1, ст. 432 ГК РФ, п. 5 ст. 454 ГК РФ, п. 3 ст. 455 ГК РФ, а именно: предмет контракта, количество поставленного товара, работы/услуги, цена контракта, срок поставки товара (действительно значимые с точки зрения Закона № 44-ФЗ, на которые закон прямо указывает в своих положениях) - остались неизменными.

Что касается доводов РОО «Общественный контроль» о нарушении принципа равенства условий для всех участников закупок, такого нарушения не было, поскольку указанное изменение произошло после проведения аукциона и определения победителя закупки. Условия участия аукционе для всех были равными. На участие в аукционе было подано три заявки, победил ООО "ГАЗЗАЧАС" (№ заявки 41).

Проведено 6 конкурентных закупок. в т.ч. 5 электронных аукционов и 1 открытый конкурс в электронной форме в соответствии с планом-графиком. В процессе проведения закупок жалоб от участников на проведение закупок (состав документации, итоговый протокол и т.д.), а так же проверок ФАС не было.

б) анализ локальных нормативно-правовых актов ИНЭОС РАН.

По итогам проведенного анализа локальных нормативно-правовых актов ИНЭОС РАН сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие локальные нормативно-правовые акты;

в) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

По итогам проведенного мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства нарушения антимонопольного законодательства выявлены не были.

г) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2. Информация об утверждении и исполнении мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков.

Уполномоченными работниками ответственных структурных подразделений совместно был разработан и размещен на официальном сайте ИНЭОС РАН план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков. Все мероприятия исполнены/исполняются в соответствии с планом.

3. Информация о проведении ознакомления работников с антимонопольным комплаенсом, а также о проведении обучающих мероприятий.

Работники ИНЭОС РАН были ознакомлены с антимонопольным комплаенсом в соответствии с приказом ИНЭОС РАН от 28.01.2021 № 30.

Приказ размещен на официальном сайте ИНЭОС РАН в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Также сотрудники ИНЭОС РАН были ознакомлены с приказом ИНЭОС РАН «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в ИНЭОС РАН».

Работники ИНЭОС РАН, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с риском нарушений антимонопольного законодательства, а именно работники Службы материально-технического снабжения, Финансовый отдел в составе 6 человек были направлены на обучение по вопросам предотвращения нарушений и предупреждению рисков в рамках повышения квалификации по направлению осуществления закупочных процедур, а также программе «Противодействие коррупции при осуществлении государственных и муниципальных закупок».

Ежегодно вновь принятых сотрудников ИНЭОС РАН знакомят с указанными приказами: через почтовую рассылку, под роспись с печатным вариантом.

4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации комплаенса.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в ИНЭОС РАН определен как низкий, так как отсутствуют отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности ИНЭОС РАН, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

В связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в ИНЭОС РАН в 2022 году, отсутствием рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативно-правовых актов, ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ИНЭОС РАН в 2022 году достигнуты.

Ведущий специалист по закупкам контрактной группы СМТС
Савельева Л.Н.

